

ZARZĄDZENIE NR 19/2015

Zarządu

Warszawskiej Kolei Dojazdowej sp. z o.o.

z dnia 31 sierpnia 2015r.

w sprawie wprowadzenia zmiany do przepisów wewnętrznych pod nazwą „Instrukcja obsługi i utrzymania w eksploatacji hamulców taboru kolejowego” WKD T-7 (Mw-56).

Na podstawie § 11 ust. 2 umowy Spółki oraz § 7 pkt 14 Regulaminu Zarządu spółki Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o., Zarząd postanawia, co następuje:

§ 1

Wprowadza się do użytku wewnętrzny zmianę Nr 1 i Nr 2 zmieniającą decyzję Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego z dnia 17 czerwca 2009r. nr TTN-501-135/06/09 do przepisów wewnętrznych pod nazwą „Instrukcja obsługi i utrzymania w eksploatacji hamulców taboru kolejowego” WKD T-7 (Mw-56), zatwierdzoną przez Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego decyzją nr DBK-WKWB.442.6.2015.AK z dnia 05 sierpnia 2015r.

§ 2

Zmiana dotyczy:

1. zmiana Nr 1: strona 2 Instrukcji obsługi i utrzymania w eksploatacji hamulców taboru kolejowego WKD T-7 (Mw-56).- aktualizacja unormowań prawnych,
2. zmiana Nr 2: rozdział XIV załącznik nr 5 – wzór karty prób hamulca i urządzeń pneumatycznych pociągu.

§ 3

Z dniem podjęcia niniejszego zarządzenia traci moc Zarządzenie Nr 76/2010 Zarządu Warszawskiej Kolei Dojazdowej Sp. z o.o. z dnia 09 listopada 2010r.

§ 4

Zarządzenie wchodzi z dniem podjęcia.

PREZES ZARZĄDU

Grzegorz Dymecki

Otrzymują:

- WKD1, WKD5, WKD6, WKD7, WKD10, WKD13.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Krzysztof Dyl

DBK-WKWB.442.6.2015.AK

Warszawa, dnia 05 sierpnia 2015 r.

Warszawska Kolej Dojazdowa
SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ

Wpłynęło dn. 10.08.15
L.dz. 4554 otrzymał

Warszawska Kolej Dojazdowa
sp. z o.o.

ul. Batorego 23
05-825 Grodzisk Mazowiecki

DECYZJA

Na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.” w zw. z art. 13 ust. 5, art. 19 ust. 2 pkt 4 oraz art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 1594 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, po rozpatrzeniu wniosku spółki Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o., nr WKD10-070-25a/2014, z 30 grudnia 2014 r. (data wpływu do UTK: 07 stycznia 2015 r.), uzupełnionego pismem nr WKD10-070-5/2015 z 16 kwietnia 2015 r. (data wpływu do UTK: 20 kwietnia 2015 r.), o zmianę decyzji Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego,

ZMIENIAM

decyzję Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego z 17 czerwca 2009 r. nr TTN-501-135/06/09, poprzez zmianę brzmienia przepisów wewnętrznych „Instrukcja obsługi i utrzymania w eksploatacji hamulców taboru kolejowego WKD T-7 (Mw-56)” w następującym zakresie:

1. Strona 2 Instrukcji obsługi i utrzymania w eksploatacji hamulców taboru kolejowego WKD T-7 (Mw-56) otrzymuje nowe brzmienie:

/ opracowano w formie naturalnego dokumentu elektronicznego /

Strona 1 z 7

1. Niniejsza instrukcja jest realizacją postanowień aktów prawnych, a w szczególności ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 1594, z późn. zm.) oraz rozporządzeń wykonawczych między innymi:
2. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 października 2005 r. w sprawie ogólnych warunków technicznych eksploatacji pojazdów kolejowych (Dz. U. Nr 212, poz. 1771, z późn. zm.);
3. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2005 r. w sprawie ogólnych warunków prowadzenia ruchu kolejowego i sygnalizacji (tekst jednolity: z. U. z 2015 r., poz. 360);
4. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie pracowników zatrudnionych na stanowiskach bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego oraz z prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych (Dz. U. z 2015 r., poz. 46);
5. Rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 2 listopada 2006 r. w sprawie dokumentów, które powinny znajdować się w pojeździe kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 9, poz. 63);
6. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 13 maja 2014 r. w sprawie dopuszczenia do eksploatacji określonych budowli, urządzeń i pojazdów kolejowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 720);
7. Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 15 lutego 2005 r. w sprawie świadectw sprawności technicznej pojazdów kolejowych (Dz. U. Nr 3, poz. 330);
8. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 października 2005 r. w sprawie ogólnych warunków technicznych eksploatacji pojazdów kolejowych (Dz. U. Nr 212, poz. 1771, z późn. zm.);
9. Instrukcję opracowano z uwzględnieniem przepisów wewnętrznych Spółki WKD dotyczących utrzymania i eksploatacji pojazdów kolejowych spółki;
10. Przepis nadaje się do stosowania w zakresie warunków bezpiecznego prowadzenia ruchu kolejowego, utrzymania infrastruktury, utrzymania i eksploatacji pojazdów kolejowych.;
11. Niniejsza instrukcja obowiązuje pracowników jednostek organizacyjnych zarządcy infrastruktury, przewoźników przedsiębiorstw wykonujących prace związane z utrzymaniem infrastruktury oraz pracowników przedsiębiorstw wykonujących prace związane z utrzymaniem infrastruktury, utrzymaniem i eksploatacją pojazdów kolejowych."

2. W rozdziale XIV załącznik nr 5 otrzymuje nowe brzmienie:

"Załącznik 5

Wzór karty prób hamulca i urządzeń pneumatycznych pociągu

Wzór 3

strona 1

KARTA PRÓBY HAMULCA I URZĄDZEŃ PNEUMATYCZNYCH POCIĄGU									
Miejsce wystawienia karty									
Nazwa stacji				Data wystawienia		Imię, nazwisko i podpis wystawiającego			
Proba		1		2		3		4	
Rodzaj próby ¹⁾		?		S					
Numer pociągu lub obiegu		2							
Miejsce wykonania próby		3							
Data i godzina zakończenia próby		4							
Próbę wykonano z:		z zespołu trakcyjnego		5					
		z innego pojazdu trakcyjnego		6					
		z urządzenia stałego		7					
Dane o pociągu	masa	ogólna składu	M _{os}	[t]	8				
		ogólna podziału	M _o	[t]	9				
	masa hamująca	wymagana	M _{hw}	[t]	10				
		rzeczywista	M _{hr}	[t]	11				
	procent masy hamulca	wymaganej	P _w	[%]	12				
rzeczywistej		P _r	[%]	13					
Ciśnienie powietrza w przewodzie głównym:	hamulca	MPa	14						
	spężonego powietrza	MPa	15						
Sprawne:	hamulec elektrodynamiczny ³⁾			16					
	układ sterowania hamulcem el.-pneum. ^{3) 4)}			17					
	układ zamykania drzwi wejściowych ^{3) 5)}			18					
	inne urządzenia ^{3) 6)}			19					

¹⁾ Wpisać S – dla próby szczegółowej, U – dla próby uproszczonej.
²⁾ Podać numer inwentarzowy pojazdu trakcyjnego albo numer stanowiska.
³⁾ Wpisać słowo „tak” lub „nie”.
⁴⁾ Obowiązuje dla pojazdów wyposażonych w hamulec elektropneumatyczny (el.-pneum.).
⁵⁾ Obowiązuje dla pojazdów wyposażonych co najmniej w urządzenia do zdalnego zamykania drzwi wejściowych lub układ uzależniający otwarcie drzwi wejściowych od zatrzymania się pociągu.
⁶⁾ Dotyczy pojazdów wyposażonych w urządzenia do wspomagania otwierania i zamykania drzwi przejść międzywagonowych, drzwi przedziałów, urządzeń zamykających WC, urządzeń wyładowczych i innych.

/ opracowano w formie naturalnego dokumentu elektronicznego /

Strona 3 z 7

UZASADNIENIE

Prezes Urzędu Transportu Kolejowego, zwany dalej „Prezesem UTK” lub „Organem”, decyzją z dnia 17 czerwca 2009 r. nr TTN-501-135/06/09, zwaną dalej „Decyzją”, zatwierdził przepisy wewnętrzne „Instrukcja obsługi i utrzymania w eksploatacji hamulców taboru kolejowego WKD T-7 (Mw-56)”, zwane dalej „Instrukcją”.

Spółka Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o. z siedzibą w Grodzisku Mazowieckim, zwana dalej „Spółką” lub „Stroną”, wnioskiem nr WKD10-070-25a/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r., zwanym dalej „Wnioskiem”, zwróciła się o zmianę decyzji w zakresie aktualizacji na str. 2 Instrukcji unormowań prawnych oraz w załączniku nr 5 Instrukcji wzoru karty prób hamulca i urządzeń pneumatycznych pociągu.

Pismem z 6 kwietnia 2015 r. nr DBK-WKWB.442.6.2015.2.AK Prezes UTK wezwał Stronę do wyjaśnień dotyczących zamieszczonego na stronie 2 Instrukcji wykazu aktów prawnych, w zakresie obowiązującego stanu prawnego oraz weryfikacji prawidłowego oznaczenia ich publikatorów.

W odpowiedzi Spółka, pismem z 16 kwietnia 2015 r. nr WKD10-070-5/2015, przesłała skorygowaną wersję dokumentu.

Pismem z 21 czerwca 2015 r. nr DBK- WKWB.442.6.2015.7.AK, działając na podstawie art. 10 § 1 k.p.a., Organ zawiadomił Stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiocie sprawy oraz pouczył o prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Jednocześnie, działając na podstawie art. 36 § 1 k.p.a., Organ zawiadomił Stronę o niezłatwieniu sprawy w terminie i wyznaczył termin załatwienia sprawy na 30 czerwca 2015 r. Ponadto, stosownie do treści art. 75 § 1 k.p.a. w związku z art. 77 § 4 k.p.a., Prezes UTK poinformował Stronę o włączeniu Decyzji i Instrukcji do akt niniejszego postępowania.

Pismem z 14 lipca 2015 r. nr DBK- WKWB.442.6.2015.8.AK Organ ponownie zawiadomił Stronę o niezłatwieniu sprawy w terminie i wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy na 13 sierpnia 2015 r.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UTK zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 14 ust. 4 ustawy o transporcie kolejowym, do postępowania przed Prezesem UTK stosuje się, z zastrzeżeniem ust. 5 i 6, przepisy k.p.a.

Prezes UTK zatwierdza przepisy wewnętrzne po stwierdzeniu spełniania wymagań niezbędnych do bezpiecznego wykonywania przewozów kolejowych.

Zatwierdzanie zmian przepisów wewnętrznych zatwierdzonych przez Prezesa UTK odbywa się w trybie zmiany decyzji na podstawie art. 155 k.p.a.

Stosownie do treści art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony, przepis art. 154 § 2 k.p.a. stosuje się odpowiednio.

Decyzja wydana w trybie art. 155 k.p.a. jest decyzją uznaniową, co oznacza, że do organu rozstrzygającego należy ocena w konkretnej sprawie, czy istnieją podstawy do uchylenia lub zmiany decyzji, jak też wybór jednego z możliwych rozwiązań (zob. np. wyrok WSA w Warszawie z dnia 1 czerwca 2005 r., sygn. akt V SA/Wa 701/05, LexPolonica nr 380882).

Mając na uwadze brzmienie przywołanego przepisu, w pierwszej kolejności należy ustalić, czy decyzja, która ma być w niniejszej sprawie zmieniana w trybie art. 155 k.p.a. jest decyzją ostateczną. Zgodnie z treścią art. 16 k.p.a. decyzje, od których nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji, są ostateczne. Zgodnie z doktryną, do decyzji ostatecznych zalicza się „decyzję organu pierwszej instancji, w stosunku do której upłynął termin do złożenia odwołania i nie został przywrócony w przepisany trybie, decyzję wydaną przez organ odwoławczy (organ drugiej instancji) oraz decyzje ostateczne z mocy wyraźnego przepisu prawa materialnego” (Komentarz do art. 16 kodeksu postępowania administracyjnego, [w:] M. Jaśkowska, A. Wróbel, Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Zakamycze, 2005, wyd. II.). Mając na względzie treść art. 16 § 1 zdanie 1 k.p.a. oraz fakt, iż od analizowanej Decyzji nie został złożony środek odwoławczy, stwierdzić należy, że przedmiotowa Decyzja jest decyzją ostateczną.

W świetle postanowień art. 155 k.p.a. niezbędne jest również ustalenie, czy Decyzja jest decyzją „na mocy której strona nabyła prawo”. Przedmiotem Decyzji, której zmiany dotyczy Wniosek Spółki, było zatwierdzenie przepisów wewnętrznych. Mając na uwadze powyższe, w niniejszej sprawie przesłanka ta również została spełniona.

Kolejnym warunkiem wymaganym do zmiany decyzji administracyjnej w trybie art. 155 k.p.a. jest uzyskanie zgody Spółki na zmianę decyzji. Należy uznać, że w przedmiotowej sprawie spełniona została także przesłanka wyrażenia zgody na zmianę decyzji, na mocy której Strona nabyła prawo, bowiem postępowanie w sprawie zmiany Decyzji zostało wszczęte z jej Wniosku i w całości uwzględnia jej żądanie. W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 czerwca 1985 r., SA/Wr 351/85, ONSA 1985, nr 1, poz. 36, trafnie przyjęto, że: „podstawowym warunkiem dopuszczalności zmiany lub uchylecia decyzji ostatecznej jest zgoda strony, która nabyła prawo, wobec czego granicę dozwolonych zmian w decyzji wydanej na podstawie art. 155 k.p.a. wyznacza treść wyrażonej zgody”.

W dalszej kolejności należy zbadać, czy zmianie Decyzji nie sprzeciwiają się przepisy szczególne.

Przedmiotową Decyzją dokonuje się zmiany wykazu przepisów, których realizację stanowi Instrukcja oraz wzoru karty prób hamulca i urządzeń pneumatycznych pociągu, stanowiącej jeden z załączników Instrukcji.

Przepisami szczególnymi w niniejszej sprawie, które Prezes UTK bierze pod uwagę zatwierdzając przepisy wewnętrzne, są przepisy ustawy o transporcie kolejowym, rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2005 r. w sprawie ogólnych warunków prowadzenia ruchu kolejowego i sygnalizacji (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 360), zwanego dalej „rozporządzeniem MI z dnia 18 lipca 2005 r.” oraz rozporządzenia Ministra Transportu z dnia 2 listopada 2006 r. w sprawie dokumentów, które powinny znajdować się w pojeździe kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 9, poz. 63), zwanego dalej „rozporządzeniem MT z dnia 2 listopada 2006 r.”. Przy czym jako „sprzeciwianie się” należy rozumieć nie tylko przepisy wprost zakazujące uchylecia lub zmiany decyzji, ale też takie, których cel zostałby naruszony poprzez dokonanie zmiany w trybie art. 155 k.p.a.

W przedmiotowej sprawie przepisy ustawy o transporcie kolejowym, przepisy rozporządzenia MI z dnia 18 lipca 2005 r. oraz rozporządzenia MT z dnia 2 listopada 2006 r., nie sprzeciwiają się zmianie Decyzji w trybie art. 155 k.p.a., ponieważ zmiany te dotyczą doprecyzowania zapisów Instrukcji.

Pierwsza z dokonywanych zmian sprowadza się do umieszczenia w Instrukcji zaktualizowanego wykazu aktów prawnych, których realizację stanowi Instrukcja, wraz z prawidłowymi oznaczeniami ich publikatorów. W odpowiedzi na wezwanie Organu, Spółka

/ opracowano w formie naturalnego dokumentu elektronicznego /

Strona 6 z 7

dokonała weryfikacji w zakresie obowiązującego stanu prawnego w tym zakresie, jak również faktycznie realizowanych Instrukcją przepisów, co sprowadziło się do skrócenia wykazu o rozporządzenie Ministra Transportu z dnia 31 maja 2006 r. w sprawie rejestru i oznakowania pojazdów kolejowych (Dz. U. z 2006 r. Nr 105, poz. 713) oraz ustawę z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U. z 2000 r. Nr 122, poz. 1321 z późn. zm.). Zmiana ta ma zatem charakter redakcyjny i porządkowy.

Z kolei w zakresie drugiej z dokonywanych przedmiotową Decyzją zmian, uwzględniono wnioszek Strony o dokonanie aktualizacji wzoru karty prób hamulca i urządzeń pneumatycznych pociągu, stanowiącego jeden z załączników Instrukcji. Dokonana w tym zakresie zmiana dostosowuje przedmiotowy wzór do wymogów przewidzianych w obowiązujących regulacjach, tj. wzoru nr 3 ustanowionego rozporządzeniem MT z dnia 2 listopada 2006 r. Zmiana ta stanowi zatem dostosowanie brzmienia Instrukcji do aktualnych wymagań prawnych.

Jak wskazano zatem powyżej, pierwsza z przesłanek umożliwiająca zmianę decyzji w trybie art. 155 k.p.a. została spełniona, bowiem przepisy szczególne nie tylko nie sprzeciwiają się dokonywanym zmianom, a są wręcz uzasadnieniem dla ich dokonania.

W tym miejscu należy zaznaczyć również, iż w ocenie Organu przedmiotowa Instrukcja spełnia wymagania określone w ustawie o transporcie kolejowym w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Ponadto, zgodnie z treścią art. 155 k.p.a. decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może zostać zmieniona przez organ administracji publicznej, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. Użyty w treści art. 155 k.p.a. spójnik „lub” wskazuje, że dla dokonania zmiany decyzji w trybie art. 155 k.p.a. wystarczy, aby za jej zmianą przemawiał choćby jeden ze wskazanych wyżej interesów.

W opinii Prezesa UTK w niniejszej sprawie bezsporne jest istnienie słusznego interesu Strony, przejawiającego się w posiadaniu zatwierdzonej Instrukcji. Stwierdzić zatem należy, że przesłanka słusznego interesu Strony została spełniona.

Wobec powyższego stwierdzić należy, iż w niniejszym postępowaniu spełnione zostały wszystkie przesłanki z art. 155 k.p.a. Tym samym możliwa była zmiana Decyzji przez Prezesa UTK w zakresie wskazanym w sentencji niniejszej decyzji.

Wobec powyższego, Prezes UTK podjął decyzję jak w sentencji

POUCZENIE

Stronie niezadowolonej z niniejszej decyzji przysługuje prawo zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy do Prezesa UTK, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji (art. 127 § 3 w związku z art. 129 § 2 k.p.a.).

z up. Prezesa
Urzędu Transportu Kolejowego

IGNACY GÓRA
WICEPREZES URZĘDU
TRANSPORTU KOLEJOWEGO

